

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ 21-з**

**ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ ДУМЫ**

**МО «КУРУМЧИНСКИЙ» «О БЮДЖЕТЕ НА 2016 ГОД»**

**с. Баяндай «25» декабря 2015 года**

Заключение составлено аудитором Контрольно – счётной палаты МО «Баяндаевский район» Дамбуевым Ю.Ф., инспектором Ходоевой М.А. по экспертизе проекта решения Думы МО «Курумчинский» «О бюджете на 2016 год» составлено Контрольно – счетной палатой МО «Баяндаевский район» в соответствии со статьей 24 Положения о бюджетном процессе в МО «Курумчинский», утвержденного решением Думы МО «Курумчинский» от 25.11.2013 №65/1 и на основании письменного обращения председателя Думы муниципального образования «Курумчинский» от 30 ноября 2015 года.

1. **Общие положения**

Заключение на проект Решения Думы МО «Курумчинский» «О бюджете на 2016 год» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Курумчинский», утвержденного решением Думы МО «Курумчинский» от 25.11.2013 №65/1. Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» 17.12.2013г. №18, Положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Баяндаевский район», утвержденным Решением Думы муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.10.2011 №21/5 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Баяндаевский район», и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год».

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета поселения, параметров его основных показателей.

1. **Соблюдение законодательства при составлении проекта решения и представлении его в Думу муниципального образования «Курумчинский»**

В соответствии с решением Думы МО «Курумчинский» от 16.11.2015 №41 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета МО «Курумчинский» на 2016 год», проект решения «О бюджете МО «Курумчинский» на 2016 год» с необходимыми приложениями определенными ст. 184.2 БК РФ поступил в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район» 30 ноября 2015 года для проведения экспертизы.

Вместе с проектом в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ поступили в Контрольно-счетную палату следующие материалы:

* Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2016 год;
* Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования «Курумчинский» за 2015 год, с итогом за 9 месяцев текущего года;
* Прогноз социально-экономического развития МО «Курумчинский» на 2016-2018 годы;
* Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития;
* Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Курумчинский» за 2015 год;
* Проект решения Думы МО «Курумчинский» «О бюджете на 2016 год» и пояснительная записка к нему;
* Реестр расходных обязательств МО «Курумчинский» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.

Перечень представленных документов и материалов в целом соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Курумчинский» на 2016 год» утверждены Постановлением главы МО «Курумчинский» от 20.11.2015 №71, что соответствует требованиям ст. 172 БК РФ.

Ожидаемые итоги социально-экономического развития МО «Курумчинский» за 2015 год отражены в отдельной графе показателей Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Курумчинский» на 2016-2018 годы, что соответствует требованиям ст.184.2 БК РФ.

**3. Изменения законодательства, учтенные при формировании**

**доходов и расходов бюджета МО «Курумчинский»**

При подготовке проекта бюджета МО «Курумчинский» на 2016 год были учтены:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 08.03.2015 №25-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений бюджетного кодекса Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 30.09.2015 №273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 03.11.2015 №301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации в связи с федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год»;

- проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год»;

- проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год»;

- Закон Иркутской области от 22.10.2013 №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;

- «Положение о бюджетном процессе в МО «Курумчинский», утвержденное решением Думы МО «Курумчинский» от 25.11.2013 №65/1;

- Прогноз социально-экономического развития МО «Курумчинский» на 2016-2018 годы;

- Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Курумчинский» на 2016 год» утверждены Постановлением главы МО «Курумчинский» от 20.11.2015 №71.

- Решение Думы МО «Курумчинский» от 16.11.2015 №41 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета МО «Курумчинский» на 2016 год».

**4. Анализ основных направлений**

**бюджетной и налоговой политики**

Представленные в составе документов к проекту решения основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Курумчинский» на 2016 год в целом подготовлены в соответствии с Бюджетным посланием Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» (далее Послание) и включают в себя как поставленные ранее задачи, так и новые направления, в том числе:

- повышение качества управления временно свободными средствами местного бюджета с целью мобилизации дополнительных доходов в бюджет МО «Курумчинский»;

- содействие дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства в муниципальном образовании с целью повышения их участия в наполнении бюджетной системы и увеличении налоговых поступлений;

- реалистичный подход к формированию доходной части местного бюджета с учетом рисков возможного снижения поступления доходов.

**5. Анализ основных характеристик бюджета**

В представленном проекте решения содержатся основные характеристики бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Проектом решения Думы МО «Курумчинский» «О бюджете на 2016» утверждаются основные характеристики бюджета МО «Курумчинский» на 2016 год, а именно:

- общий объем доходов в сумме 5128,0 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 3711,4 тыс. руб.;

- общий объем расходов – 5198,8 тыс. руб.;

- размер дефицита бюджета – 70,8 тыс. руб.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного Кодекса РФ размер дефицита бюджета на 2016 годы не превышает 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом решения устанавливается, что в расходной части бюджета МО «Курумчинский» на 2016 год создается резервный фонд администрации МО «Курумчинский» в размере 5,0 тыс. руб., что соответствует ст.81 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе в МО «Курумчинский».

Если провести анализ ожидаемого объема расходов в целом, за счет местного бюджета на территории МО «Курумчинский», то расходы складываются следующим образом:

Таблица 1.

Данные об объемах доходов и расходов бюджета

МО «Курумчинский», тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2014** | **2015**  (ожид.исп.) | **2016**  (прогноз) |
|
| Всего доходов | 7552,0 | 7394,7 | 5128,0 |
| Рост (+; -) в % | - | -2,1 | -30,7 |
| Всего расходов | 7587,6 | 7504,5 | 5198,8 |
| Рост (+; -) в % | - |  |  |

Исполнение бюджета МО «Курумчинский» по доходам в 2015 году по сравнению с фактическим исполнением за 2014 год ожидается меньше на 157,3 тыс. руб. или на 2,1%.

Исполнение бюджета МО «Курумчинский» по расходам в 2015 году по сравнению с фактическим исполнением за 2014 год ожидается меньше на 83,1 тыс. руб. или на 1,1%.

Прогнозируемые доходы и расходы бюджета на 2016 год меньше ожидаемого исполнения 2015 года.

**6. Доходы бюджета МО «Курумчинский»**

Совокупный объем доходов бюджета МО «Курумчинский» прогнозируется на 2016 год в сумме 5128,0 тыс. руб., что к ожидаемому поступлению доходов в 2015 году составляет 69,4%.

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2016 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2015 года ожидается больше на 155,1 тыс. руб., и составляет 112,3% от ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов 2015 года.

Объем безвозмездных поступлений в 2016 году прогнозируется в сумме 3711,4 тыс. руб., что меньше ожидаемых показателей 2015 года на 2421,8 тыс. руб. или на 39,4%.

Данные по доходам бюджета МО «Курумчинский» за 2015-2016 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2

Данные по доходам бюджета МО «Курумчинский»

за 2015-2016 годы, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Оценка ожидаемого исполнения бюджета в 2015 году | Прогноз бюджета на 2016 год | Отклонение прогноза 2016г. от оценки 2015г. | Отношение прогноза 2016г к оценке 2015г., (%) |
|
| НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе | 1261,5 | 1416,6 | 155,1 | 112,3 |
| *налоговые доходы* | *1253,6* | *1406,6* | *153,0* | *112,2* |
| *неналоговые доходы* | *7,9* | *10,0* | *2,1* | *126,6* |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 6133,2 | 3711,4 | -2421,8 | 60,6 |
| **ИТОГО ДОХОДОВ** | **7394,7** | **5128,0** | -2266,7 | 69,4 |

Анализ сумм прогнозируемых доходов в бюджет МО «Курумчинский» произведен Контрольно-счетной палатой с учетом показателей ожидаемого поступления доходов в 2015 году. Данные представлены в таблице 3.

Таблица 3

Суммы прогнозируемых доходов в бюджет МО «Курумчинский»

на 2015-2016 годы, тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2015 год (ожид. поступление) | Прогноз на 2016 | Откл. (гр.3-гр.2) |
|
| **1** | 2 | 3 | 4 |
| **Всего доходов** | **7394,7** | **5128,0** | **-2266,7** |
| ***Налоговые доходы*** | ***1253,6*** | ***1406,6*** | **153,0** |
| **НДФЛ** | **329,4** | **379,0** | **49,6** |
| **Налоги на товары реализуемые на территории РФ** | **649,7** | **833,3** | **183,6** |
| **Налоги на совокупный доход** | **6,2** | **34,3** | **28,1** |
| **Налог на имущество** | **257,3** | **160,0** | **-97,3** |
| ***Неналоговые доходы*** | ***7,9*** | ***10,0*** | **2,1** |
| **Госпошлина** | **7,9** | **10,0** | **2,1** |
| **Безвозмездные поступления от др. бюджетов** | **6133,2** | **3711,4** | **-2421,8** |

***Налог на доходы физических лиц.*** Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2016 год составляет 379,0тыс. руб., что на 49,6 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года.

***Налоги на товары реализуемые на территории РФ.***

Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» определены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области, в соответствии с которыми прогнозируется поступление по данному виду доходов в 2016 году 833,3 тыс. руб.

***Налог на совокупный доход.*** Прогноз поступлений налога на совокупный доход на 2016 год составляет 34,3тыс. руб., что на 28,1 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года.

***Налог на имущество.*** Прогноз поступлений налога на имущество на 2016 год составляет 160тыс. руб., что на 97,3 тыс. руб. меньше ожидаемого поступления текущего года.

***Госпошлина.*** Прогноз поступлений на 2016 год составляет 10,0тыс. руб., что на 2,1 тыс.руб. больше показателя ожидаемого поступления текущего года.

**7. Расходы бюджета МО «Курумчинский»**

Расходы бюджета МО «Курумчинский» на 2016 год предлагается утвердить в сумме 5198,8 тыс. руб., что составляет 69,3% от ожидаемого исполнения бюджета 2015 года.

Таблица 4

Ожидаемые объемы расходов в бюджете МО «Курумчинский» за 2015 год

и прогноз расходов бюджета на 2016 год, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов | Ожидаемое исполнение за 2015 год | Прогноз на 2016 год | Рост (снижение) расходов 2016 года к 2015 году | |
|
|
| тыс. руб. | тыс. руб. | тыс. руб. | % |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Общегосударственные вопросы | 4152,1 | 2484,8 | -1667,3 | -40,2 |
| Резервный фонд | - | 5,0 | 5,0 | 100 |
| Национальная оборона | 77,5 | 80,2 | 2,7 | 3,5 |
| Национальная экономика | 733,7 | 833,3 | 99,6 | 13,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 576,0 | 50,0 | -526,0 | -91,4 |
| Культура | 1587,1 | 1507,6 | 79,5 | 5,0 |
| Социальная политика | 85,3 | 82,7 | -2,6 | -3,1 |
| Межбюджетные трансферты | 191,8 | 109,2 | -82,6 | -43,1 |
| **Итого:** | **7504,5** | **5198,8** | **-2305,7** | **-30,8** |

Как видно из таблицы 4 в целом расходная часть бюджета 2016 года меньше ожидаемого исполнения 2015 года на 2305,7 тыс. руб. или на 30,8% в том числе: по разделу «Общегосударственные вопросы» меньше на 1667,3 тыс. руб. или на 40,2%; по разделу «Национальная оборона» больше на 2,7 тыс. руб. или на 3,5%; по разделу «Национальная экономика» больше на 99,6 тыс. руб. или на 13,6%; по разделу «Культура» меньше на 79,5 тыс. руб. или на 5%; по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» меньше на 526,0 тыс. руб. или на 91,4%; по разделу «Социальная политика» расходы меньше на 2,6 тыс. руб. или на 3,1%.

**8. Соответствие ассигнований на 2016 год, объемам финансирования, утвержденным в муниципальных целевых программах**

В проекте решения Думы МО «Курумчинский» «О бюджете на 2016 год» запланированы бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ в 2016 году в сумме 846,3 тыс. руб., что составляет 16,3% от общего объема расходов бюджета.

В нарушение статьи 87 Бюджетного кодекса РФ в проекте бюджета муниципальные правовые акты, утверждающие муниципальные программы в Реестре расходных обязательств муниципального образования «Курумчинский» не отражены.

Таблица 8

Перечень муниципальных программ, реализуемых за счет средств бюджета поселения, тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №№ | Наименование Программ | Объем бюджетных ассигнований | |
| Проект бюджета | Программа |
| 1 | «Профилактика наркомании, токсикомании и алкоголизма в МО «Курумчинский» на 2016-2018 годы | 4,0 | 4,0 |
| 2 | «Поддержка малого и среднего предпринимательства на территории МО «Курумчинский» на 2016 год | 4,0 | 4,0 |
| 3 | «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения МО «Курумчинский» на 2016-2018 годы | 833,3 | 833,3 |
| 4 | «Организация и проведение оплачиваемых временных работ в МО «Курумчинский» на 2016-2018 годы | 5,0 | 5,0 |
| Итого по муниципальным программам | | 846,3 | 846,3 |

При анализе распределения объемов бюджетных ассигнований, указанных в муниципальных программах и объемов бюджетных ассигнований в проекте бюджета несоответствий не выявлено.

**9. Выводы и рекомендации:**

1. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета в целом соответствуют требованиям федерального бюджетного законодательства.

2. В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса РФ в реестре расходных обязательств отразить муниципальные правовые акты, которыми были утверждены муниципальные целевые программы.

3. Рекомендуем принять проект бюджета МО «Курумчинский» на 2016 год.

Председатель Дамбуев Ю.Ф.